



法治进行时

各尽职责，不让“五多”反弹回潮

——新疆军区某师落实《军队基层建设纲要》为基层减负的见闻

■王学恩 胡世坚 本报特约通讯员 杨清悦

近年来，各级领导机关坚持依法抓建基层，下大力做好为基层减负的工作，取得了明显成效。但在个别部队，还存在机关检查指导偏重查看登记统计和笔记等文字材料，个别基层单位为迎检突击补笔记，“五多”问题有反弹回潮的苗头。按照《军队基层建设纲要》指导基层建设，机关要通过依法规范抓建秩序，把

为基层减负的工作做细做实。基层要按照《纲要》规定的自主建设要求，发挥主观能动性和创造性，不能脱离法规另搞土政策、土规定，也不能为迎检而搞自我加码、自我增负。只有通过上下努力，以务实作风和扎实行动真减负，才能真正让基层官兵摆脱无所谓事务，集中精力投身练兵备战。

话题一 为基层减负，机关该咋做？

指导帮建不唯“纸上功夫”

有一次，该师某连队迎来一位检查安全管理工作的机关干部。连队指导员甘丹听说这次要检查的事项较多，便赶紧放下手中工作，组织相关人员一起迎接检查。

机关来连队检查的次數明显增多，检查内容也更多了。一些机关检查人员到连队后主要查看文字材料，个人感到“文字材料方便直观，也容易发现问题”。

机关干部围绕“机关如何转变指导方式”进行讨论辨析，引导大家理清抓建基层工作思路，培养扎实搞调研的作风和本领。

安全教育教案、官兵安全讨论记录、后勤管理登记统计、训练安全风险评估等几十项检查内容，需要一个一个找出相应材料以备检查，指导员和文书忙得团团转。

这种现象时有发生。该师领导在调研中发现，个别机关干部一线调研意识不强，习惯通过看材料评价基层工作；个人开展工作随意性较大，有时想到什么检查什么，容易给基层带来忙乱；还有的观念意识有偏差，把检查出基层问题当作工作“出成果”。

师党委注重制度建设，加强科学统筹，对机关下基层开展经常性检查的时机和内容作了规范。明确要求机关干部下基层检查工作时，不得让基层提供条令条例规定之外的登记统计材料，机关严格按照“周、月、季”工作计划指导基层工作，严禁随意对基层进行检查评比。

检查持续了很长时间，眼看连队按计划还有不少工作未完成，甘指导员抓紧时间汇报了“电箱未上锁”“电脑杀毒病毒库更新不及时”等几个小问题，并作了自我批评，汇报了下一步改进的措施。检查人员记录在册后才结束了检查。

检查督导重“纸上功夫”不重末端问效，不仅容易造成工作片面，还容易使基层忙于应付，形成不实作风。该师党委带领机关深刻反思检讨，他们对照《纲要》要求，对以往下基层检查督导作风不实的人员进行严肃批评、责令整改。进行《纲要》学习培训时，该师组织

前不久，某团组织士兵接待日时，有战士反映连队伙食质量差。第二天，团军需股股长马原就来到连队，直奔食堂查看库室管理、食谱制订、炊事员能力水平等情况，并听取战士对伙食管理的意见。调研发现，该连队炊事员水平有限，做出的饭菜味道

话题二 主动减负，基层该咋做？

“自主抓建”莫成“自我增负”

“有天深夜，我加班回去路过某连队，发现他们还在忙……”有一次，该师领导到基层调研时，一名机关干部反映了这样的情况。

工作高标准，在检查中取得好成绩”。还有一次，某连队接到营里精心制订的党团日学习活动计划，发现学习内容、时间节点，这些要素都很详细，按照这个计划抓好落实就可以了。但为了体现对工作的重视，连队还是组织人员对营计划表做了细微调整，在此基础上制订出一份连队计划表。

经过研究，该师一方面要求基层严格按照规定落实工作，严禁自主抓建中，对与战斗力关联不大的工作进行层层加码。另一方面要求机关对基层建设加强督导，定期对基层自主抓建工作跟踪问效，发现问题及时纠正，对基层随意提高标准的做法坚决叫停，确保基层按纲自主建设，把功夫下在经常性基础性工作上。

连队为何要加班加点到深夜？调查得知，该连是团里的先进连队，为保持先进，连队各项工作都坚持高标准、严要求。那次，连队得知第二天上级可能要到连队检查政治教育情况，就自发组织对官兵教育笔记进行检查，要求官兵统一笔记格式，对不符合要求的抓紧加班补记整改。

分析这些现象，该师领导感到，近年来，机关大力纠治“五多”为基层减压释负，取得了一定效果。基层自主发挥空间更大，可以集中精力练兵备战。但实际工作中，个别连队为片面追求高标准，或争取获得“加分项”，搞一些法规制度之外的增负举措，干扰了基层正常秩序。

取消单独的干部讲评、士官讲评，明确“干部士官讲评材料”是基层唯一的讲评材料；每月党团课教育，团一级或者营一级集体组织后，连队不必围绕同一主题重复组织……前不久，该师领导在前期调研的基础上，按照条令条例和《纲要》规定，组织机



近日，第77集团军某旅组织10余项专业30多个训练课目的比武竞赛活动，旅纪检人员和风气监督员参与全程监督。李国强摄

司法救助温暖军心

全国检察机关办理涉军司法救助纪事

程振楠 王昱璇 本报记者 李建文

“谢谢，谢谢……”广西壮族自治区融安县一户二层小楼里，廖奶奶紧紧拉着前来看望她的融安县人民检察院检察官阳红斌的手，用浓重的方言表达谢意。

望着整饰一新的二层小楼，听着退役军人小廖怀中二宝的笑声，阳红斌知道，这个曾陷入困境的家庭已重获生机。

2017年，一场车祸导致小廖的父亲去世，母亲双脚残疾，两岁的儿子也受了伤。巨额的医疗费用，使好不容易摘掉贫困户帽子的家庭重新返贫。

融安县人民检察院在办案中发现，小廖的家庭符合退役军人、残疾人、未成年人以及贫困户4种特殊情况。他们一边上报广西壮族自治区人民检察院、柳州市人民检察院，一边着手启动司法救助程序，同时迅速联系残联、医院，帮助小廖母亲办理残疾证，和当地乡镇政府确认小廖家再次返贫的实情。

去年1月，广西壮族自治区人民检察院党组书记、检察长崔智友来到小廖家中，代表检察机关将司法救助金送到这位退役军人手中。

你守护万家灯火，我护你后顾无忧。2018年4月，全国检察机关统一启动“深入推进国家司法救助工作”专项活动。同时，最高人民法院明确将退役军人纳入军人军属范围，一并作为重点救助对象。2019年，《最高人民法院、国务院扶贫开发领导小组办公室关于检察机关国家司法救助工作支持脱贫攻坚的实施意见》下发，进一步加大了涉军司法救助力度。短时间内，全国检察机关司法救助军人军属和退役军人百余人，发放救助金数百万元。

“我是上过战场的老兵，如今家庭遇到了困难，请人民检察院帮帮我！”去年，山东省广饶县人民检察院检察服务热线，接到91岁老兵刘老打来的电话。

办案检察官聂连斌了解到，刘老是参加过淮海战役、济南战役的老英雄，2013年，刘老的妻子与邻居因土地归属权发生纠纷，腰部受伤。老人受伤后一直瘫痪在床，后又确诊为抑郁症，生活不能自理。刘老虽有一些补助，但儿女没有固定收入，医疗费用难以维持。

“不能让英雄流血又流泪。”聂检察官判断，刘老家的情况基本符合司法救助条件，报上级批准后，立即启动司法救助程序。在协助刘老递交生活困难的相关证明后，考虑到该案是邻里纠纷，检察官便主动释法说理调解双方矛盾。最终老人邻居被法院适用缓刑，并主动赔偿，刘老和妻子对结果表示满意。拿到救助金时，在医院陪护老伴的刘老热泪盈眶：“党和国家还记挂着我，我特别感动！”

这起案件是广饶县第一起涉军司法救助案件，县退役军人事务局了解到该案后，以此为契机，就涉军司法救助

与检察机关进一步沟通，并会签相关文件，推动精准救助走上制度化轨道。

近年来，主动发现线索、加强部门沟通，实施多元化救助是检察机关开展涉军司法救助的显著特点。江苏省海安市人民检察院跨市联动救助让群众少跑路，同时与民政部门协调，开通低保审批绿色通道，实现对军人军属的多元救助；贵州省丹寨县人民检察院引入律师作为第三方力量，参与从救助申请到救助金发放的全过程，实现检律互补，提升了案件办理的社会效果……

一次，安徽省宿松县人民检察院在受理一名军嫂的维权案件时，主动与其户籍所在地的湖北省罗田县人民检察院联系，深入了解这名军嫂家庭的详细情况，最终争取到司法救助金。

据最高检有关领导介绍，下一步，各级检察机关控告申诉检察部门将建立统筹协调机制，强力推进涉军司法救助工作常态化，促进司法救助工作与拥军优属工作紧密衔接，共同维护军人军属和退役军人合法权益，将党的温暖和关怀送到他们的心坎上。

机关感言

某团保卫股股长杨继年：机关下基层指导检查工作，盯着登记统计等材料找问题，是作风不实的表现。原因在于机关服务基层的思想树得不牢，对基层情况缺乏深入调查研究。这样的检查只能发现表面问题，发现不了深层次问题和实质问题，更别提能拿出科学管用、让官兵认可的抓建意见，只会给基层增加负担。依法指导抓建，必须端正指导思想，注重调查、研究、思考，从基层工作实践和落实质效中发现问题、找寻方法路子，决不能靠工作“痕迹”来评判工作。机关人员必须树立正确的政绩观，拿出扎实过硬工作作风，通过科学统筹、精准施策，真正查出问题、抓到点上、帮出实效，成为受基层欢迎的检查人员。

关对登记统计等材料进行规范，废除、合并了多项不符合要求的登记统计材料。

基层感言

某团一营机枪连指导员唐鸿飞：基层在一些与战斗力关联不大的工作中“自我增负”，分析原因，既与机关严格落实法规制度要求导向不鲜明有关系，也与基层自主抓建方向不清晰、能力有短板有关系。对基层而言，就是要严格落实《纲要》规定的战备、训练、思想政治工作、日常管理工作，坚持在经常性基础性工作上下细功夫、实功夫、长功夫，坚持聚焦能打胜仗使用功用力，不能因片面追求工作“亮点”“特色”而导致官兵精力分散外移。落实法规制度时，重在一个“实”字，重在末端问效。就拿规范登记统计等文字材料来说，除落实好“七本、五簿、三表、一册”外，决不能搞层层加码、自我增负，这样才能根据基层实际，始终确保自主抓建秩序正规。



图为广西融安县人民检察院检察官和县委领导到退役军人家中调研，了解司法救助开展情况。李慧波摄

第81集团军某旅依法查纠“练为考”现象

平时多较真 战时少出错

■杨凌宇 本报特约通讯员 江雨春

不久前，第81集团军某旅组织炮长专业考核，某装步连新兵王吉兴勇夺第一，引起战友关注。走下训练场，王吉兴感言，平时苦练各型装备不是为了考出好成绩，而是为了战场能打赢仗。

以前组织考核时，个别老炮长习惯用自己平时使用的装备，考前突击训练一番往往就能取得较好成绩。后来，该旅注重从实战需求出发，组织考核时，现场随机指定装备，并依法加大考核督查力度，这让一些老兵很不适应。

这次考核，王吉兴由于平时苦练各型装备，临考不乱，取得好成绩。训练中应该把准瞄向哪里？“训不实”“考不严”造成了多少训练“跑冒滴漏”？该旅党委调研发现，个别官兵为了

提高训练成绩，使用自己准备的装备应考、平时训练追求“一招鲜”等“练为考”的情况依然时有发生。有一次组织抽考，某连队为取得总评好成绩，选择性放松一些“偏远”课目的训练，表面看起来是以考促训，实际上扰乱了正常训练计划，出现了缺训漏训课目。

结合学习贯彻新军事训练大纲与《军队基层建设纲要》，该旅狠抓本级考评，立起从严训练督查的鲜明导向，采取交叉互考、谁训谁考、考核监察、智能考评等方式，坚决查纠考训分离、“练为考”等问题。工作中，他们抓实末端考核、全程考评，不以一考定成败，从源头掐掉训练虚花。

新军事训练大纲中，防化专业的全身防护课目调整为战斗状态下全身防护，增加了难度。旅里临时抽考时

一线探访